

Presentación

Tribunal Electoral

El libro *Análisis de los discursos de los presidentes de la Asamblea Nacional (1990-2024)* es el producto de un trabajo colectivo de investigación, que aspira a contribuir a la comprensión de la política panameña de la época democrática, mediante el análisis de los discursos de instalación y clausura de cada período anual de sesiones, pronunciados por los titulares de ese Órgano del Estado.

La realización de la obra ha sido coordinada desde el Instituto de Estudios Democráticos (INED) del Tribunal Electoral, sobre la base de la recuperación documental realizada por la Dirección de Estudios Parlamentarios de la Asamblea Nacional, y el trabajo de un grupo destacado de profesionales. Los discursos analizados se entienden como expresiones políticamente relevantes pronunciadas en tono institucional por la representación principal del Poder Legislativo, institución fundamental de todo régimen político que aspire a considerarse representativo y democrático.

Por el peso de la institución y la ocasión en la que se ofrecen estos discursos, se explica su prioridad dentro de las agendas mediáticas de las respectivas coyunturas. En ese sentido, los discursos permiten observar de qué manera se comprenden y se proyectan hacia la comunidad conceptos e interpretaciones de lo político, desde una posición de acceso privilegiado al discurso público, y en un período específico de la historia panameña reciente.

Los conceptos y comprensiones sobre lo político presentes en el discurso legislativo importan porque a diferencia de las palabras de cualquier persona en el territorio del país, inclusive personajes de la vida política con acceso a medios de comunicación y posiciones centrales en las redes digitales, quienes pueden impactar sobre las creencias, conocimientos y actitudes de la población a través de procesos culturales de sedimentación a mediano y largo plazo, el discurso legislativo, contenedor de conocimientos, ideologías y llamados a actuar de una u otra manera, está inserto en el proceso de formación de las leyes que ordenan, facultan y prohíben acciones y conductas, en resumen, tienen la capacidad de afectar directamente y a corto plazo los derechos y libertades de las personas, y en consecuencia, el carácter mismo del régimen político.

Teniendo esto en consideración, los autores buscan hacer visibles en el conjunto de discursos analizados los significados e implicaciones de la idea de democracia, de la representación política que ofrece la Asamblea Nacional, de los derechos políticos enfatizando lo electoral, y del estado de las relaciones entre órganos del Estado durante cada período de gobierno. Además de las categorías señaladas, se abordan otros temas relevantes de interés para los ocho investigadores involucrados en el proyecto: tres mujeres y cinco hombres. En el proceso se examinaron 50 discursos pronunciados a lo largo de los últimos 34 años y ocho administraciones, por 27 presidentes del Legislativo: tres mujeres y 24 hombres.

Seis capítulos reúnen los análisis y reflexiones de los investigadores. En orden cronológico, Ramón Benjamín (del INED) se ocupa del discurso de modernización entre la invasión militar estadounidense de 1989, la transición de un régimen político autoritario a una democracia electoral y el final del proceso de reversión del Canal de Panamá y áreas adyacentes (1990-1999); Kemy Loo, del Centro de Estudios y Monitoreo Digital (CEMD), del Tribunal Electoral, dirige

su atención hacia la coyuntura económica nacional y mundial al inicio del presente siglo (1999-2004); Abdiel Rodríguez Reyes y Paúl Córdoba (de la Universidad de Panamá) observan la diversidad de las prioridades y los enfoques entre los presidentes, incluso siendo del mismo partido político (2004-2009); Rocío Cruz Lathrop y Giancarlo Roach Rivas (doctorandos de FLACSO México) abordan el discurso del cambio en un contexto de conflicto y ruptura de alianzas de gobierno (2009-2014); Carlos Jaime (de la Asamblea Nacional) identifica los principales hilos conductores del discurso a lo interno del Órgano Legislativo (2014-2019); y Tamara Martínez Paredes (del INED) se interesa por el discurso sobre la participación política de las mujeres en el contexto de la pandemia con posterioridad al momento más crítico de esta (2019-2023).

Ramón Benjamín, coordinador de la obra, también nos proporciona un estupendo estudio introductorio, que será de gran utilidad para los lectores que quieran navegar en las diferentes piezas de esta significativa obra.

Quiero aprovechar, además, para reconocer el trabajo de la Dirección de Estudios Parlamentarios de la Asamblea Nacional. Contar desde el inicio del proyecto con la recopilación de discursos parlamentarios de Jaime Beytía y Deida Chavarría (2022) permitió a algunos de los autores avanzar rápidamente en las tareas de análisis y escritura, mientras se reunían los discursos correspondientes a otros quinquenios no incluidos en la investigación citada.

Concluyo esta presentación institucional, agradeciendo el trabajo de investigadores, revisores internos y externos, diseñadores, correctores y coordinadores en lo académico y lo administrativo que han contribuido a hacer una realidad esta publicación.

Magistrado Alfredo Juncá Wendehake
Presidente del Tribunal Electoral de Panamá